

# РАБОТИЛНИЦА ЗА ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ: ВЪЗМОЖНИ РЕШЕНИЯ ЗА ПОСТИГАНЕ НА РАВНОПОСТАВЕНОСТ НА ПОЛОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ



Настоящият анализ е изготвен като резултат от проведената на 9 и 10 март 2018г. в София **“Работилница за правата на жените”**, организирана от Български фонд за жените с подкрепата на фондация “Фридрих Еберт”. Целта на Работилницата бе: 1) да се идентифицират проблемите на жените в България, упражняването от тяхна страна на правата им и тенденциите при прилагането на принципа за равнопоставеност на половете от институциите, както и 2) да се анализират нуждите на организациите, които работят по тези теми с оглед подобряване статуса и повишаване на степенята на равнопоставеност на целевите групи, с които работят.

Представителки на 20 неправителствени организации от цялата страна, бенефициенти на Българския фонд за жените, работещи по проблемите на жените, равнопоставеността на половете или ангажирани с проекти, насочени към определени целеви групи жени и момичета, участваха в рамките на два дни в различни дискуссионни форми, в групова и самостоятелна работа. Присъстващите споделиха опита си, представиха инициативи и проекти, както и направиха опит да изградят визия за бъдещето състояние на целевите им групи като резултат на тяхната работа, от една страна, и визия за бъдещето развитие на техните организации, от друга.

Бяха обсъдени и приоритетите в политиката за равнопоставеност на половете на национално и на местно ниво чрез определяне кои би трябвало да бъдат практическите и стратегическите цели. Самостоятелната работа за оценка напредъка на общините за постигане на равнопоставеност на половете чрез анализ на техните политически и административни структури, механизми и ресурси и взаимодействието им с НПО при вземането на решения в тази сфера даде импулс на участничките да коментират как биха могли да започнат или да надградят досегашното си сътрудничество с местните власти по темата. Работата в малки групи даде възможност на присъстващите да обмислят изграждането на партньорства между участващите организации, които чрез формулирането на общи проблеми и общи подходи за решаването им, чрез прилагането на съвместни или сходни дейности биха допринесли за подобряване на качеството на живот в общините, в които работят.

В резултат се очертаха актуалните, според вижданията на присъстващите, проблеми на жените и момичетата в България и възможните техни решения и се обсъди кои трябва да бъдат адресатите на дейностите на НПО за подобряване на положението на целевите им групи.

## РАБОТИЛНИЦА ЗА ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ: ВЪЗМОЖНИ РЕШЕНИЯ ЗА ПОСТИГАНЕ НА РАВНОПОСТАВЕНОСТ НА ПОЛОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ

**Стереотипите за традиционните роли на половете получават все по-широко разпространение** сред младите хора и правят момичетата пасивни наблюдатели на живота, отколкото активни личности с позиция. Оттам произтича и отчетената от участничките ниска степен на интерес към правата си сред момичетата и младите жени. Това създава условия за силен обществен натиск от различни заинтересовани групи срещу правата на жените. Посочените от участничките в „Работилница за правата на жените“ проблеми могат да се разделят на такива от обществената и от частната сфера. Към първата могат да се причислят проблемите, свързани с положението на жените в обществото, в икономиката и заетостта, в сферата на образованието и здравеопазването. Трябва да се отбележи, че участничките бяха както от столичния град и от няколко големи окръжни градове, така и, в по-голямата си част, от по-малки градове и населени места, което обуславя и определени специфики в проблематиката, свързана с положението на жените и момичетата, която те извеждат като важна.

На първо място участничките смятат, че темата за бедността, особено **женската бедност** и особено женската бедност в малките населени места, изобщо не се адресира в публичното пространство. Налице е силна **икономическа зависимост на жените**, дори на тези която работят, от осигуряващите доход мъже в семейството - съпрузи, партньори, бащи. **Тази икономическа зависимост може да доведе до социална изолация или насилие в семейството, особено в случаите, когато жените са или безработни, или домакини, или без образование, или не търсят работа поради семейни причини.** Делът на тези жени е доста висок в някои селища и често те не търсят работа, съответно не са регистрирани като безработни и не фигурират в статистиката по заетостта, защото гледат зависими от грижите им членове на семейството като малки деца, които не посещават детска градина поради липса на средства да се плащат таксите, възрастни и деца с увреждания, възрастни и несамостоятелни родители и др. Липсата на достъпни и качествени услуги за зависими от грижите на друг членове на семейството е повсеместна, като особено в големите градове се е създал нерегламентиран, сив пазар на услуги в този сектор, в който също работят предимно жени. Сериозен проблем е и това, че жените домакини/обезкуражени безработни или нетърсещи работа поради семейни и лични причини нямат здравни осигуровки. Тази икономическа и социална изолация е причина за **ниската им самооценка** и е сериозна пречка за търсене на каквато и да било самореализация извън дома.

Създаването на малък бизнес в сферата на услугите е приемлива алтернатива на женската безработица. Жените обаче, особено в малките населени места, нямат самочувствието, че могат да развият умения за предприемачество и да стартират свои бизнес инициативи. **Липсват адекватни и целенасочени мерки за насърчаване на женско предприемачество - липсват обучителни курсове, в това число и мотивационни, липсват безплатни консултантски услуги в тази сфера, липсват специфични финансови инструменти, които да са достъпни за жените.** Като цяло, липсват и целеви програми за заетост на младите момичета без или с ниско образование.

Ниската самооценка често е продиктувана и от факта, че много момичета рано напускат училище. **Липсата на безопасност** за момичетата по пътя им до и от училище е сериозна причина те да отпадат от образователната система, особено тези от ромската общност. Като добра практика бе посочено взаимодействието на НПО с местните власти и с родителите в някои малки общини, които осигуряват и заплащат гарантиран и сигурен транспорт до и от училище за всички деца. Отпадането от училище е феномен, който предизвиква по-нататък т. нар. вторична неграмотност, а не са малко и жените, които никога не са ходили на училище, така че проблемът с **нуждата от огромяване** става все по-видим и актуален.

Много от участничките изтъкнаха, че момичетата са тяхна специална целева група, тъй като са установили, че те представляват уязвима група, тъй като никои не се занимава с изграждането на умения за защита на собственото им достойнство, за мотивиране за успешна реализация в живота, в условията на конкурентна среда. **Момичетата от семейства с нисък социален статус изпитват липса на умения да си поставят цели и да имат план или алтернативи за личностно развитие.** Най-уязвими в това отношение са момичета, които са нямали адекватни ролеви модели в непосредствената им жизнена среда, особено онези, израсли в институциите, с девиянтно поведение, които най-често стават жертви на трафик и сексуална експлоатация и др.

Като специфичен здравен проблем бе изтъкнато това, че често, поради характера на здравния им статус и липсата по места на съответно подготвени или готови да ги обгрижат специалисти, **жените с увреждания са затруднени в достъпа им до адекватни здравни услуги, особено гинекологични.**

Някои от участничките в обсъжданията изразиха мнението, подкрепено и от останалите, че **проблемите на жените не се отразяват адекватно в медиите или се премълчават** - те са „невидими“ за широката публика и за вземащите решения на различни нива; създават чувство на изолация у самите жени, които ги преживяват като нещо, което им се случва на индивидуално ниво, или, обратното, закрепват чувството им, че това е правилният „природен“ ред на нещата, както и **нарастване на използването на езика на омразата, когато се засягат отделни аспекти на правата на жените**, за което неколккратно се спомена в хода на дискусиите.

Негативно обстоятелство в този смисъл е **липсата на общност на онези организации и лица, които се интересуват от проблематиката на равнопоставеността на половете и правата на жените** и създават условия за израстване на информирани млади хора. Такава общност би допринесла да се запълни липсата от обучения по застъпничество за правата на жените и на момичетата, както и би дала „видимост“ на техните проблеми.

**Сред проблемите от частната сфера на първо място е домашното насилие и насилието на основата на пола**, което може да се упражнява в семейството или извън него. Многократно и настоятелно участничките подчертаваха, че **липсата на кризисни центрове** в страната за оказване на помощ на жертвите е един от най-сериозните проблеми за невъзможността да се окаже навременна и сигурна защита на потърпевшите от насилие жени и техните деца. Друг аспект на работата, която би подобрила превенцията на този вид насилие, е работата с насилниците, но подобни програми в страната липсват.

Проблем, чиито корени трябва да търсим в семейната среда, но който има изключително сериозни последици както за участниците, така и за цялото общество са **ранните раждания и т.нар. ранни бракове.** Макар да се случват често с одобрението и подкрепата на родителите предимно в ромската общност, те не са изключения и за момичета от другите общности у нас. Причините това да се случва са много, но, според участничките в дискусиите, сред най-важните е **липсата на сексуално образование в училище.** Това води до ниска сексуална култура сред младите, липсата на знания и умения за използването на контрацепция, нарастване на броя на терапевтичните и спонтанните аборти. **Отпадането от училище на момичетата е пряко следствие от ранните бракове и раждания.** Това предопределя и по-нататъшния им живот. Поради ниско самочувствие и липса на социални и други умения, те или остават изолирани само в рамките на семейството, изключени от социалната среда, или са ориентирани към нископлатени сфери на заетост и се самоограничават в избора на професия. Онези момичета обаче, които са отпаднали от училище поради бременност и раждане на дете, но искат да продължат образованието си, изпитват сериозни затруднения. Връщането им в училище и завършването на определена образователна степен става само и единствено благодарение на усилията, полагани от отделни преподаватели по места с подкрепата на НПО, но това обичайно са изключения.

Много от участничките, които работят с уязвими групи, изтъкнаха наблюденията си, че често **връзката на младите хора с родителите им е нарушена, тъй като последните продължават да робуват на предразсъдъци и традиционни стереотипни нагласи**. Често, семействата са бариера за момичетата и младите жени за реализация, особено от малките населени места, от малцинствени общности или с увреждания. Родителите ограничават личния им избор, в това число и за изграждане на лични отношения.

В хода на обсъжданията бяха направени и много предложения какво би могло да се промени с усилията на гържавата, местните власти или гражданското общество от гледна точка на сферата на дейност на дадена организация. За да се обобщят проблемите и за да се фокусират и приоритизират предложенията, бяха създадени **четири работни групи: „Работа с и за семействата и родителите“, „Овластяване на и работа с момичета“, „Превенция и борба срещу насилието на основата на пола“, „Информираност, застъпничество и мрежи за подкрепа за правата на жените“**. Предложенията бяха групирани към гържавата, към местните власти и към Българския фонд за жените, с оглед дейността му в подкрепа на работата на неправителствените организации по места и с оглед ролята му на организатор на национални инициативи в подкрепа на правата на жените.

**Предложенията към гържавата бяха насочени към няколко сфери, които включват промяна на законодателството и нормативната база, въвеждане на образование/обучение по проблемите на половете, подкрепа на гържавната политика по равнопоставеност на половете чрез разширяване информираността на обществото по темата и сътрудничество и подкрепа на НПО, активни в тази област.**

---

По-конкретно, предложенията на национално ниво са:

---

- 1.** преглед и осъвременяване на законодателството, свързано с подкрепа на семействата, и насърчаване на мерки и услуги, насочени към постигане на равнопоставеност между родителите;
- 2.** приемане на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (т.нар. Истанбулска конвенция);
- 3.** по-широко информиране на обществеността за провежданите от гържавата политики за равнопоставеност на половете и овластяване на жените;
- 4.** изграждане на кризисни центрове във всяка област с гарантирано и дългосрочно гържавно финансиране за предоставяне на закрила и подкрепа на жените и децата, жертви на домашно насилие и насилие на основата на пола;
- 5.** разработване и финансиране на програми за работа с насилници;
- 6.** гарантирано финансово осигуряване на интегрираните услуги за семейства (съвместно с общините и чрез кръстосано плащане по различни програми);
- 7.** разработване на стандарти за предоставяне на социални грижи и стандарти за финансирането на подобни грижи;
- 8.** разработване и гарантирано гържавно финансиране на конкретни мерки за борба срещу бедността сред жените;
- 9.** разработване и гарантирано гържавно субсидиране на програми за развитие на женското предприемачество;

10. преглед на изпълнението и разширяване на обхвата на плащане на здравните осигуровки от гържавата за здравно неосигурени жени;
11. насърчаване на споделения родителски отпуск за отглеждане на дете и въвеждане на задължителен отпуск по бащинство;
12. предоставяне на гържавни субсидии на НПО за дейности, които не са услуги;
13. въвеждане на обучение на гържавните служители по прилагане на политики за равнопоставеност на половете;
14. провеждане на субсидирани от гържавата изследвания въз основа на актуални данни за състоянието на равнопоставеността на половете и положението на жените и мъжете за попълване на информацията и знанията по темата;
15. включване изучаването на историята и съвременното състояние на правата на жените в Държавните образователни изисквания (ДОИ) по гражданско образование в средните училища;
16. подкрепа на проекти и програми в училищата за изграждане на положителни ролеви модели за момичетата и момчетата чрез социално менторство, чрез доброволчество, чрез работа на връстници с връстници и др.;
17. въвеждане на задължителни програми за сексуално образование;
18. по-широко информиране на обществеността за Глобалните цели на ООН за устойчиво развитие, особено в частта им за равенството на половете и овластяването на жените и момичетата;
19. провеждане на информационни и комуникационни кампании на национално ниво в подкрепа на правата на жените и равнопоставеността на половете;
20. изработване и прилагане на стандарти за работа на медиите по темата равнопоставеност на половете и за борба с речта на омразата, особено сексистката реч.

---

**Предложенията към местната власт** бяха свързани с няколко основни теми като подкрепа на семействата и борба с бедността, но по-конкретно обхващат и насърчаването на местните власти да прилагат политиките по равнопоставеност на половете и да изградят институционален капацитет в тази сфера:

---

1. отчетност за провеждането на гържавните политики за равнопоставеност на половете и равенството на жените на местно ниво;
2. разработване и привличане на заинтересовани страни, институции, НПО и др. към осъществяването на местни политики за равнопоставеност на половете;
3. изграждане на експертиза на местно ниво по темата равнопоставеност на половете и равенство на жените чрез обучения на служители, съвместни прояви с НПО и др.;
4. създаване на местни съвети/комисии за превенция и борба с домашното насилие и насилието на основата на пола;
5. разработване и прилагане на конкретни мерки за борба с женската бедност на местно ниво;
6. провеждане на допитвания за проблемите на жените като цяло, и на младите жени и момичета в частност, и за преодоляването им на местно ниво;
7. популяризиране и подкрепа на местни ролеви модели;
8. провеждане анализ на дейността и осъвременяване на подкрепата за семействата на местно

ниво, особено на онези в затруднено положение, и особено за предоставяне на средства/услуги за включване на малките деца в ясли и детски градини, осигуряване безопасността, особено на момичетата, по пътя до и от училище и др.;

9. приобщаване на местни лидери към дневния ред на НПО и подкрепа на местните организации, които работят по теми, свързани със семейството, равнопоставеността на половете и равенството на жените, и които работят с родители за преодоляване на стереотипите;
10. включване на представители на НПО в процесите по вземане на решения на местно ниво по теми, свързани с овластяването на жените и постигането на равнопоставеност на половете.

---

**Предложенията към Българския фонд за жените** бяха твърде разнообразни, но могат да се обобщат като насочени към публично формулиране на конкретни инициативи за равнопоставеност на половете и представянето и защитата им в публичното пространство на национално ниво:

---

1. застъпничество на национално и международно ниво за правата на жените и равнопоставеността на половете в България;
2. работа с медии и обучения на журналисти за адекватно отразяване на проблематиката по равнопоставеност на половете и права на жените;
3. създаване на условия за изграждане на мрежа от организации, ангажирани с правата на жените и провеждане поне веднъж годишно на национално събитие;
4. организиране и провеждане на повече мрежови събития за обмяна на опит, изграждане на капацитет и координация на съвместни действия;
5. осигуряване на достъп до повече обучители по правата на жените, обучения в застъпничество, обучения за влизане в местната власт; обучения на обучители по темата равнопоставеност на половете;
6. популяризиране на финансираните от Фонда проекти, включително и чрез Наръчник за добри практики;
7. изготвяне на Наръчник на добри практики за овластяване на момичета и жени;
8. финансиране на менторски програми за момичета в сферата на защитата на правата им, включително мотивационни обучения за придобиване на увереност;
9. насърчаване на младите хора по различни канали да правят информирани избори;
10. създаване и разпространение на бюлетин с практики и проекти по места;
11. подкрепа за осъществяване на изследвания по темата права на жените;
12. привличане на донори за финансиране проектите на НПО в областта на правата на жените.

Автор на анализа: Татяна Кметова  
март, 2018 г.

Насърчаването на постигане на равнопоставеност на половете и овластяване на момичетата и жените е въпрос не само на наличие на законодателство и на специфични политики на местно и на национално ниво, но и на холистичен подход, който обхваща всички сфери на живота, всички заинтересовани страни, всички нива на държавната администрация и който включва мерки като информиране и превенция, училищно образование и обучение на специалисти, целенасочена и дългосрочна подкрепа на неправителствения сектор и др. под.

Преодоляването на бариерите пред пълноценното развитие на жените и момичетата в България, решаването на проблемите им, споменати в настоящия анализ, и постигането на реална равнопоставеност на половете ще доведат не само до конкретни политически, икономически и социални ползи за българската държава, но и до положителни промени на ниво личност, семейство, общност, общество.

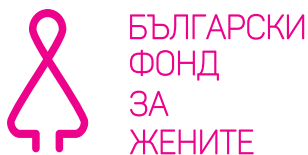
Добронамереният диалог между неправителствените организации, местните власти, институциите, бизнеса и всички заинтересовани страни по темата равнопоставеност на половете са гарант за успешното и ефективно разработване и прилагане на политики и конкретни мерки за овластяване на жените и момичетата, както и за интелигентния, устойчив и приобщаващ икономически растеж на България. В този процес от изключителна важност е включването на уязвимите групи жени и момичета, вслушването в техния глас и осъзнаването на полово-специфичните им проблеми и нужди.

Макар в България да има законодателство, насочено към постигането и гарантирането на равнопоставеността на половете (Закон за защита от дискриминация, Закон за защита от домашно насилие, Закон за равнопоставеност на жените и мъжете и др.), както и различни стратегически и оперативни документи (Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете, Национална програма за превенция и защита от домашно насилие, Националната програма за превенция и борба с трафика на хора и др.), добре е да помним, че са необходими още много целенасочени усилия, и то на всички нива, за да бъде постигната фактичката равнопоставеност между жените и мъжете. Настоящият анализ, без да има претенции за изчерпателност, е част от тези усилия. Той посочва конкретни проблеми на жените и момичетата в България и предлага възможни решения за тяхното преодоляване, идентифицирани от експерти.

Екипът на Български фонд за жените

Настоящият анализ е осъществен в рамките на проект „Права на жените – възможни решения за постигане на равнопоставеност на половете в България“ с подкрепата на Фондация Фридрих Еберт, Бюро България.





## ЗА БЪЛГАРСКИ ФОНД ЗА ЖЕНИТЕ

Български фонд за жените е единствената фондация в България, която подкрепя местни неправителствени организации, работещи за правата на жените и момичетата и за постигане на реална равнопоставеност на половете във всички сфери на живота. Визията на БФЖ е за свят без насилие, дискриминация и неравенства, в който всяко момиче или жена има условия да разгърне пълния си потенциал, разполага с равни възможности и достъп до ресурси, и е свободна да прави информирани избори относно своите живот и тяло. Мисията на БФЖ е да развива женското гвижение и филантропията за женски права в страната като набира ресурси на национално и международно ниво и ги инвестира за постигането на равнопоставеност на половете.

Български фонд за жените  
ул. „П. Парчевич“ 37Б  
София 1000, България  
тел: +359 2 986 47 10

<http://www.bgfundforwomen.org>  
[office@bgfundforwomen.org](mailto:office@bgfundforwomen.org)



## ЗА ФОНДАЦИЯ ФРИДРИХ ЕБЕРТ

Фондация Фридрих Еберт е създадена през 1925 г. като политическо наследство на първия демократично избран германски президент Фридрих Еберт. Отдадена е на ценностите и основните идеи на социалната демокрация и работи активно с неправителствени организации, политически актьори и профсъюзи в целия свят. Посветена на принципите свобода, справедливост и солидарност, в Германия и в над 100 държави фондацията допринася за развитието на демокрацията, политическата култура, укрепването на мира и на социална промяна.

Фондация Фридрих Еберт,  
Бюро България  
ул. „Княз Борис I“ 97  
1000 София, България  
тел.: +359 2 980 8747  
факс: +359 2 980 2438

<http://www.fes-bulgaria.org>  
[office@fes.bg](mailto:office@fes.bg)